



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

**Холмская межрайонная
ПРОКУРАТУРА**

ул. Профсоюзная, 2 «А»
г. Холм, Новгородская область, 175270
тел./факс 8 (81654) 5-21-08

Директору Муниципального
автономного учреждения культуры
«Холмский центр культуры и
досуга»

Хорошко С.В.

ул. Октябрьская, д.49, г. Холм,
Холмского района, Новгородской
области, 175270

28.04.2022 № 7-03-2022/Прдп106-22-20490019

*отметить 16.05.22 г.
Зн. почта*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о закупках
товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц

Холмской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности муниципального заказчика – Муниципальное автономное учреждение культуры «Холмский центр культуры и досуга» (далее по тексту - МАУК «Холмский ЦКД»).

Отношения, направленные на обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, регулируются Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Согласно п.1 ч.3.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ конкурентные закупки осуществляются путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Исходя из пп.10 п.1 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам

Холмская межрайонная прокуратура
Новгородской области
№ 7-03-2022/Прдп106-22-20490019

(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч.ч. 5.3, 5.4 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 настоящей статьи, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

В соответствии с ч.15 ст.3.2 Федерального закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Исходя из ч.2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Согласно абз.8 п.2.3 Типового положения о закупке товаров, работ, услуг МАУК «Холмский ЦКД» (далее по тексту -Типовое положение) в Единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту – ЕИС) подлежит размещению реестр договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

В соответствии с п.13.2.9 Типового положения если в договор были внесены изменения, заказчик вносит в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения, в течение 10 дней со дня внесения таких изменений.

В соответствии с пп. «д, е, з, м, и» п.2 Постановления Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее по тексту -Порядок) в реестр включаются следующая информация и документы:

- предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о цене единицы товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств;

- сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе)

- информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора, а также наименование страны происхождения поставленного товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг).

— копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

— информация об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по каждому коду целевой статьи расходов, коду вида расходов. Указанная информация включается в реестр в отношении закупки, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В ходе проверки, проведенной Холмской межрайонной прокуратурой, установлено, что МАУК «Холмский ЦКД» проводился аукцион в электронной форме в рамках национального проекта «Культура» на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания филиала МАУК «Холмский ЦКД» «Залесский сельский Дом культуры» по адресу: Новгородская область, Холмский район, д. Залесье, ул. Комсомольская, д. 21. Извещение №32211160533 от 22.02.2022.

Согласно п.2 Извещения описание предмета закупки, объем выполняемых работ содержится в Приложении №2 (Отчет-обоснование НМЦД) и в Приложении №1 к аукционной документации (Описание объекта закупки).

В соответствии с п.4 и п.5 Приложения №1 к аукционной документации Заказчиком указано качество выполняемых работ, которое должно соответствовать следующей нормативно-технической и методической документации:

— ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности»;

— СП 30.13330.2012 Внутренний водопровод и канализация зданий СНиП 2.04.01-85.

Однако установление указанных требований является недопустимым и противоречит действующему законодательству, поскольку ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности» утратил силу в связи с изданием Приказа МЧС России от 31.05.2012 № 306 «О признании утратившим силу приказа МЧС России от 18.06.2003 № 313», а СП 30.13330.2012 утратил силу с 01.08.2020.

Таким образом, МАУК «Холмский ЦКД» допустила нарушение пп.10 п.1 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в связи с указанием требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) работы утратившего силы.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона №3П2021564 от 11.03.2022 Заказчиком принято решение заключить договор с ООО «Строительная компания премьер НВ».

22.03.2022 между МАУК «Холмский ЦКД» и ООО «Строительная компания премьер НВ» заключен договор подряда № 32211160533 -1 предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту здания филиала

МАУК «Холмский ЦКД» «Залесский сельский Дом культуры» по адресу: Новгородская область, Холмский район, д. Залесье, ул. Комсомольская, дом 21. Срок выполнения работ: работы должны быть завершены не позднее 26 августа 2022 года.

Согласно сведениям, размещенным ЕИС, в реестре договора №55317003539220000040000 МАУК «Холмский ЦКД», в нарушение пп. «д» п.2 Порядка, указан срок окончания исполнения договора 30.09.2022, однако в договоре предусмотрен срок 26.08.2022.

Также МАУК «Холмский ЦКД», в нарушение пп. «е, з, м, и» п.2 Порядка в ЕИС не указаны сведения о поставщике; информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора; копия заключенного договора № 32211160533 -1 от 22.03.2022; копия дополнительного соглашения к договору от 22.03.2022; информация об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии.

В соответствии с п. 15.5 Раздела 15 Положения о закупке товаров, работ, услуг МАУК «Холмский ЦКД» сроки оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) устанавливаются пунктами 14(3), 28, 32(1) Положения об особенностях участия в закупках.

Пунктами 14 (3), 28 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при осуществлении закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

МАУК «Холмский ЦКД», в нарушение п. 15.5 Раздела 15 Положения о закупке товаров, работ, услуг МАУК «Холмский ЦКД» и ч. 5.3 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ в Дополнительном соглашении к договору № 32211160533 -1 от 22.03.2022 установила срок оплаты выполненной работы не позднее 15 календарных дней.

Указанные обстоятельства требуют устранения в установленные законом сроки и принятия действенных мер по недопущению впредь подобных нарушений закона и свидетельствуют о необходимости решения вопроса о персональной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

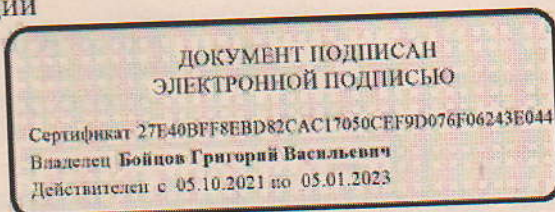
С учетом изложенного, в целях дальнейшего соблюдения законных прав граждан и недопущения впредь нарушений федерального законодательства в обозначенной сфере, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17 января 1992 года №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законов.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по чьей вине допущены выявленные нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить межрайонному прокурору в письменной форме не позднее, чем в установленный законом месячный срок.

Холмский межрайонный прокурор
старший советник юстиции

Г.В. Бойцов



О.В. Туркулец, тел. 8(81654)51-430



РЕШЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

08 апреля 2022 года

№ 23-2022

Холмский межрайонный прокурор Новгородской области старший советник юстиции Бойцов Г.В.,

РЕШИЛ:

1. Провести проверку в отношении: МАУК «Холмский центр культуры и досуга»;
2. Цель проверки: исполнение требований антитеррористической защищенности;
3. Основание проверки: анализ состояния законности в сфере соблюдения правил об обеспечении безопасности;
4. Предмет проверки: соблюдение требований антитеррористической защищенности в местах с массовым пребыванием граждан;
5. Установить срок проведения проверки: с 08 апреля 2022 года по 06 мая 2022 года;
6. Поручить проведение проверки: заместителю Холмского межрайонного прокурора Триполеву А.В.;
7. Довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного представителя): МАУК «Холмский центр культуры и досуга».

Холмский межрайонный прокурор
старший советник юстиции

Г.В. Бойцов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 27E40BFF8EBD82CAC17050CEF9D076F06243E044
Владелец Бойцов Григорий Васильевич
Действителен с 05.10.2021 по 05.01.2023

Холмская межрайонная прокуратура
Новгородской области
№ 7-29-2022/Пд19-22-20490019



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Новгородской области

**Холмская межрайонная
ПРОКУРАТУРА**

ул. Профсоюзная, 2 «А»
г. Холм, Новгородская область, 175270
тел./факс 8 (81654) 5-21-08

Директору МАУК «Холмский центр
культуры и досуга»

Хорошко С.В.

ул. Октябрьская, д. 49, г. Холм,
Холмский район, Новгородская
область, 175270

11.04.2022 № 7-03-2022/Прдп93-22-20490019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об
антитеррористической защищенности
объектов

Холмской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов в деятельности МАУК «Холмский центр культуры и досуга».

Противодействие терроризму в Российской Федерации, в соответствии с положениями ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) основывается, в том числе, на принципах:

- обеспечения и защиты основных прав и свобод человека, и гражданина;
- приоритета мер предупреждения терроризма;
- сочетания гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальности сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ, под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, препятствующее совершению террористического акта.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ физические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления различных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Холмская межрайонная прокуратура
Новгородской области
№ 7-03-2022/Прдп93-22-20490019

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Во исполнение указанных выше положений Федерального закона № 35-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных (далее - Требования).

Согласно п. 1, требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее - объекты (территории)), включая вопросы инженерно-технической укреплённости объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

В ходе проверки установлено, что здание МАУК «Холмский центр культуры и досуга», расположенное по адресу: Новгородская область, Холмский район, г. Холм, ул. Октябрьская, д. 49, как объект антитеррористической защищенности имеет 2 категорию опасности, однако:

1. в нарушение пп. «а» п. 25 Требований, должностные лица, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, не назначены;

2. в нарушение пп. «б» п. 25 Требований, учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории) не проводятся;

3. в нарушение пп. «в» п. 25 Требований, пропускной режим и контроль за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на объекте (территории) не организованы;

4. в нарушение пп. «ж» п. 25 Требований, на объекте (территории) наглядные пособия с информацией о порядке действия работников и посетителей при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объекте (территории), а также при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объекте (территории), не размещены;

5. в нарушение пп. «з» п. 25 Требований, объект (территория) системой экстренного оповещения работников и посетителей о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации не оборудован;

6. в нарушение пп. «а» п. 25(1) Требований, на объекте не установлен порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения;

7. в нарушение пп. «в» п. 25(1) Требований, на объекте не определены обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

8. в нарушение пп. «е» п. 25(1) Требований, подготовка и переподготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения не осуществляется;

9. в нарушение пп. «в» п. 25(2) Требований, обучение работников способам защиты и действиям в случае применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, не производится;

10. в нарушение п. 26 Требований, охрана объекта (территории) сотрудниками (работниками) частных охранных организаций (подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации), в том числе посредством реагирования на сообщения, поступающие с технических средств охраны, установленных на таких объектах (территориях), не обеспечена.

В силу п.п. 11, 12 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 одной из основных задач противодействия терроризму, является выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей являются основными направлениями деятельности по противодействию терроризму.

Несоблюдение указанных требований законодательства, а также обязанности МАУК «Холмский центр культуры и досуга» по осуществлению указанных мероприятий, не соответствует доктрине государства о противодействии терроризму.

Выявленные недостатки свидетельствуют о несвоевременном и формальном подходе к выполнению возложенных обязанностей.

Указанные обстоятельства требуют принятия действенных мер по устранению в кратчайшие сроки и недопущению впредь подобных нарушений

закона и свидетельствует о необходимости решения вопроса о персональной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

С учетом изложенного, в целях устранения выявленных нарушений, дальнейшего соблюдения федерального законодательства в обозначенной сфере, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и незамедлительно принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законов.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по чьей вине допущены выявленные нарушения.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору в письменной форме не позднее, чем в установленный законом месячный срок.

Холмский межрайонный прокурор
старший советник юстиции

Г.В. Бойцов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 27E40BFF8EBD82CAC17050CEF9D076F06243E044
Владелец Бойцов Григорий Васильевич
Действителен с 05.10.2021 по 05.01.2023