



вх № 6313. 99 21



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Новгородской области

**Холмская межрайонная
ПРОКУРАТУРА**

ул. Профсоюзная, 2 «А»
г. Холм, Новгородская область, 175270
тел./факс 8 (81654) 5-21-08

Директору Муниципального
автономного учреждения культуры
«Холмский центр культуры и
досуга»

Хорошко С.В.

ул. Октябрьская, д.49, г. Холм,
Холмского района, Новгородской
области, 175270

15.11.2021 № 86-02-2021/Прдп246-21-20490019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о противодействии
коррупции

Холмской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения Муниципальным автономным учреждением культуры «Холмский центр культуры и досуга» (далее – МАУК «Холмский ЦКД») требований законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой установлено следующее.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В силу ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ, противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ, противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе, на следующих основных принципах:

- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

Холмская межрайонная прокуратура
Новгородской области
№ 86-02-2021/Прдп246-21-20490019

- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

В целях реализации подпункта «б» п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции», а также положений ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее – Методические рекомендации).

Так, ст. 13.3 Федерального закона №273-ФЗ установлено, что организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с требованиями ст. 13.3 Федерального закона №273-ФЗ, а также методическими рекомендациями по разработке и принятию организационно-распорядительных мер по предупреждению и противодействию коррупции, подготовленными во исполнение Федерального закона №273-ФЗ и п.п. «б» п.25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 года №309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств обязаны принимать меры по предупреждению и выявлению коррупции, а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Целью методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых норм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Согласно методических рекомендаций, антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации. Сведения о реализуемой в организации антикоррупционной политике рекомендуется закрепить в едином документе, например, с одноименным названием - "Антикоррупционная политика (наименование организации)".

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Задачами «Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции», утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации являются: информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений, определение основных принципов противодействия коррупции в организациях, методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

При этом из п. 3 Методических рекомендаций следует, что они, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами).

Методическими рекомендациями предусмотрен целый комплекс мер, которые необходимо разработать и принять работодателям, в частности:

- определить структурное подразделение или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, исходя из собственных потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и др. признаков;
- принять положение о конфликте интересов или включить соответствующий детализированный раздел в действующий в организации кодекс поведения;
- принять меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, ограничить влияние частных интересов, личной заинтересованности работников на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения;
- установить процедуру раскрытия конфликта интересов, утвердить её локальным нормативным актом и довести до сведения всех работников организации;
- разработать и принять кодекс этики и служебного поведения работников организации;
- осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой района, установлено, что в нарушение указанных норм закона МАУК «Холмский ЦКД» в полном объеме не реализуются меры, направленные на предупреждение и противодействие коррупции,

чем создается благоприятная почва для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц, в связи с чем локальные акты, принятые муниципальным автономным учреждением по противодействию коррупции на официальном сайте не размещены.

Таким образом, МАУК «Холмский ЦКД» в нарушение требований ст. 13.3 Федерального закона №273-ФЗ не принят необходимый комплекс мер, направленных на реализацию государственной антикоррупционной политики в части предотвращения коррупционных проявлений, формирования негативного отношения к коррупции. Приведённые нарушения требований антикоррупционного законодательства препятствуют проведению эффективной и скоординированной политики по противодействию коррупции в МАУК «Холмский ЦКД».

Указанные обстоятельства требуют принятия действенных мер по устранению в кратчайшие сроки и недопущению впредь подобных нарушений закона и свидетельствует о необходимости решения вопроса о персональной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

С учетом изложенного, в целях устранения выявленных нарушений, дальнейшего соблюдения федерального законодательства в обозначенной сфере, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и незамедлительно принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законов.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по чьей вине допущены выявленные нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить межрайонному прокурору в письменной форме не позднее, чем в установленный законом месячный срок.

Холмский межрайонный прокурор

старший советник юстиции

Г.В. Бойцов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 27E40BFF8EBD82CAC17050CEF9D076F06243F044

Владелец Бойцов Григорий Васильевич

Действителен с 05.10.2021 по 05.01.2023