

**РЕШЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ**

«18» ноября 2020 года

№ - 2020

Холмский межрайонный прокурор Новгородской области старший советник юстиции Бойцов Г.В.,

РЕШИЛ:

1. **Провести проверку в отношении:** Муниципального автономного учреждения культуры «Холмский центр культуры и досуга»
2. **Цель проверки:** исполнение законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.
3. **Основание проверки:** анализ нарушений за период 2019 – 2020 г.
4. **Предмет проверки:** соблюдение законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.
5. **Установить срок проведения проверки:** с 18 ноября 2020 года по 05 декабря 2020 года.
6. **Поручить проведение проверки:** старшему помощнику Холмского межрайонного прокурора юристу 2 класса Корнееву Д.А.
7. **Довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного представителя) – МАУК «Холмский ЦКД».**

Холмский межрайонный прокурор
старший советник юстиции

 Г.В. Бойцов



Директору Муниципального
автономного учреждения культуры
«Холмский центр культуры и досуга»

Хорошко С.В.

ул. Октябрьская, д. 49, г. Холм,
Холмский район, Новгородская
область, 175270

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

**Холмская межрайонная
ПРОКУРАТУРА**

ул. Профсоюзная, 2 «А»
г. Холм, Новгородская область, 175270
тел./факс 8 (81654) 5-21-08

10 11.2020 № 7-03-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства в сфере
организации перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом

Холмской межрайонной прокуратурой с привлечением специалистов территориального отдела государственного автодорожного надзора по Новгородской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта проведена проверка соблюдения законодательства в сфере организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Муниципальным автономным учреждением культуры «Холмский центр культуры и досуга» «Холмский центр культуры и досуга» (далее – МАУК «Холмский ЦКД»).

Исходя из ст. 1 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ) указанный Федеральный закон определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации. Задачами настоящего Федерального закона являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

В ст. 20 Федерального закона № 196-ФЗ закреплены основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам при эксплуатации транспортных средств. Согласно ч. 2 указанной статьи юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющие перемещение лиц, кроме водителя, и (или)

011193

Холмская межрайонная прокуратура
Новгородской области
№ 7-03-2020/Прдп222-20-120490019

материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями), кроме того, обязаны соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 7 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.02.2019 № 195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (далее – Положение), лицензиат обязан выполнять в том числе следующие лицензионные требования:

- осуществлять предусмотренные правилами обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», инструктаж водителя автобуса лицензиата, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов лицензиата, анализ, учет и хранение обращений граждан и организаций о нарушении водителями Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (подпункт «л» пункта 7 Положения);

- заполнять путевые листы в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (подпункт «г» пункта 7 Положения);

Согласно п. 5 Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации, утвержденного Приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7 (далее – Правила), при организации работы, направленной на обеспечение безопасности перевозок пассажиров и грузов, субъект транспортной деятельности осуществляет выполнение и контроль соблюдения требований, установленных пунктом 5

настоящих Правил, а также мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации, перечень которых указан в приложении № 2 к настоящему приказу (далее - Перечень).

Субъект транспортной деятельности или уполномоченное им лицо проводит проверки соблюдения мероприятий, указанных в подпунктах 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6 Перечня, в отношении должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Субъект транспортной деятельности или уполномоченное им лицо проводит проверки соблюдения мероприятий, указанных в подпунктах 1.1, 1.2, 1.7, в отношении должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, по мере необходимости, не реже одного раза в шесть месяцев.

Результаты проверок, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, оформляются документально.

Пунктом 29 Правил установлено, что сведения о проведенном предрейсовом контроле технического состояния транспортных средств фиксируются в путевых листах. Предрейсовый контроль технического состояния транспортных средств осуществляется контролером технического состояния автотранспортных средств или контролером технического состояния транспортных средств городского наземного электрического транспорта, на которого субъектом транспортной деятельности возложены обязанности по проведению такого контроля.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение положений ст. 6 Федерального закона № 259-ФЗ принят Приказ Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» (далее – Приказ)

Согласно п. 3 Приказа путевой лист должен содержать следующие обязательные реквизиты:

- 1) наименование и номер путевого листа;
- 2) сведения о сроке действия путевого листа;
- 3) сведения о собственнике (владельце) транспортного средства;
- 4) сведения о транспортном средстве;
- 5) сведения о водителе.

Пунктом 5 Приказа установлено, сведения о собственнике (владельце) транспортного средства включают:

1) для юридического лица - наименование, организационно-правовую форму, местонахождение, номер телефона, основной государственный регистрационный номер юридического лица;

2) для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество, почтовый адрес, номер телефона, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя.

Пунктом 6 Приказа установлено, что сведения о транспортном средстве включают:

1) тип транспортного средства (легковой автомобиль, грузовой автомобиль, автобус, троллейбус, трамвай) и модель транспортного средства, а в случае если грузовой автомобиль используется с автомобильным прицепом, автомобильным полуприцепом, кроме того - модель автомобильного прицепа, автомобильного полуприцепа;

2) государственный регистрационный знак легкового автомобиля, грузового автомобиля, грузового прицепа, грузового полуприцепа, автобуса, троллейбуса;

3) показания одометра (полные км пробега) при выезде транспортного средства с парковки (парковочного места), предназначенной для стоянки данного транспортного средства по возвращении из рейса и окончании смены (рабочего дня) водителя транспортного средства (далее - парковка);

4) дату (число, месяц, год) и время (часы, минуты) выезда транспортного средства с парковки и его заезда на парковку;

5) дату (число, месяц, год) и время (часы, минуты) проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортного средства (если обязательность его проведения предусмотрена законодательством Российской Федерации).

Согласно п. 13 Приказа даты, время и показания одометра при выезде транспортного средства с парковки и его заезде на парковку проставляются уполномоченными лицами, назначаемыми решением руководителя предприятия или индивидуального предпринимателя, и заверяются их подписями с указанием фамилий и инициалов, за исключением случаев, когда индивидуальный предприниматель совмещает обязанности водителя.

Проведенной межрайонной прокуратурой проверкой выявлен ряд нарушений при организации перевозок МАУК «Холмский ЦКД», так в нарушение пп. «л» п. 7 Положения мероприятия по подготовке работников и транспортных средств к безопасной работе (эксплуатации) проводится формально, документальных сведений о проведении контроля не имеется. Кроме того, в нарушение п. 5 Правил контроль проведения мероприятий директором учреждения или уполномоченным им лицом в установленные Правилами сроки не проводится.

Вместе с тем проверкой выявлены нарушения в заполнении путевых листов, так например, в путевом листе № 144 от 18.11.2020:

- в нарушение п. 5 Приказа отсутствуют сведения о собственнике (владельце) транспортного средства - основной государственный регистрационный номер юридического лица;

- в нарушение п. 6 Приказа отсутствуют обязательные сведения о транспортном средстве, государственный регистрационный знак указан не полностью, отсутствует дата выезда транспортного средства с парковки;

- в нарушение п. 13 Приказа отсутствует дата, время выезда и показания одометра не заверены штампом или подписью уполномоченного лица с указанием фамилии и инициалов.

Также в нарушение п. 29 Правил в том же путевом листе не отражены сведения о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортного средства.

Указанные обстоятельства требуют принятия действенных мер по устранению в кратчайшие сроки и недопущению впредь подобных нарушений закона и свидетельствует о необходимости решения вопроса о персональной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

С учетом изложенного, в целях устранения выявленных нарушений, дальнейшего соблюдения и недопущения впредь нарушений требований действующего федерального законодательства в обозначенной сфере, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять безотлагательные меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по чьей вине допущены выявленные нарушения.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить межрайонному прокурору в письменной форме не позднее, чем в установленный законом месячный срок.

Холмский межрайонный прокурор

старший советник юстиции

 Г.В. Бойцов