



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

**Холмская межрайонная
ПРОКУРАТУРА**

ул. Профсоюзная, 2 «А»
г. Холм, Новгородская область, 175270
тел./факс 8 (81654) 5-21-08

09.06.2020 № 7-03-1010

вх 16.09.06.20

Директору Муниципального
автономного учреждения культуры
«Холмский центр культуры и досуга»

Хорошко С.В.

ул. Октябрьская, д. 49, г. Холм,
Холмский район, Новгородская
область, 175270

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами
юридических лиц и реализации
национальных проектов

Холмской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и реализации национальных проектов при проведении капитального ремонта в сельском доме культуры расположенном в д. Морхово Холмского района проводимого в рамках реализации национального проекта «Культура» муниципальным автономным учреждением культуры «Холмский центр культуры и досуга» (далее – МАУК «Холмский ЦКД»).

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) утвержден паспорт национального проекта «Культура».

Для достижения целей сформировано три федеральных проекта: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура». Одной из задач федерального проекта «Культурная среда» во исполнение пп «д» пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 установлено Создание (реконструкция) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности.

Согласно паспорту национального проекта «Культура» для жителей сельских населенных пунктов доступность к качественным услугам культуры будет обеспечена за счет создания (реконструкции) и капитального ремонта 500 сельских культурно-досуговых объектов. Реконструкция и капитальный ремонт позволят модернизировать пространство и оснастить культурно-досуговые учреждения мультимедийным оборудованием.

Статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) закреплено, что при закупке товаров, работ, услуг

004090

Холмская межрайонная
прокуратура Новгородской
области
№ 7-03-2020/Прдп118-20-
120490019

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст. 3.6 Федерального закона № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со ст. 740 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее - ГК РФ) по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

Согласно ст. 748 ГК РФ заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения (графика), качеством предоставленных подрядчиком материалов, а также правильностью использования подрядчиком материалов заказчика, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика.

Заказчик, обнаруживший при осуществлении контроля и надзора за выполнением работ отступления от условий договора строительного подряда, которые могут ухудшить качество работ, или иные их недостатки, обязан немедленно заявить об этом подрядчику. Заказчик, не сделавший такого заявления, теряет право в дальнейшем ссылаться на обнаруженные им недостатки.

Подрядчик обязан исполнять полученные в ходе строительства указания заказчика, если такие указания не противоречат условиям договора строительного подряда и не представляют собой вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика.

Исходя из ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Таким образом, если работы ведутся по договору строительного подряда, строительный контроль проводит также застройщик (заказчик), технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или региональный оператор либо привлеченные ими предприниматель или организация.

На момент осуществления закупки и заключения договора в учреждении действовало Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного учреждения культуры «Холмский центр культуры и досуга» утвержденное Наблюдательным советом МАУК «Холмский ЦКД» Протоколом № 2 от 30.01.2020 (далее – Положение).

Проверкой установлено, что МАУК «Холмский ЦКД» (далее – Заказчик) с ООО «Строительная компания Премьер НВ» (далее – Подрядчик) в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с Положением 19.03.2020 заключен договор строительного подряда № 06/20 об осуществлении капитального ремонта филиала МАУК «Холмский ЦКД» «Морховский сельский дом культуры» по адресу: Холмский район, д. Морхово, ул. Звёздная, д. 1, на общую стоимость выполнения работ 552 209 рублей 34 копейки (далее – Договор № 06/20).

Указанный капитальный ремонт Морховского сельского дома культуры проводился в рамках реализации национального проекта «Культура».

Согласно п. 3.1.1 Договора № 06/20 Подрядчик обязуется выполнить работы с надлежащим качеством в указанные договором сроки.

Заказчик в соответствии с п. 4.1.1 Договора № 06/20 обязуется на период производства работ передать по акту строительную площадку Подрядчику в течении 3-х дней с момента подписания настоящего договора.

Пунктом 7.2. Договора № 06/20 установлено, что Подрядчик извещает Заказчика о готовности к приёмке скрытых работ за три дня до такой приемки.

Пунктом 10.1. Договора № 06/20 сдача Подрядчиком результата Работ, либо отдельного этапа работ и приёмка их Заказчиком производится в течении 3-х рабочих дней с момента уведомления Подрядчика об их готовности.

Пунктом 12.2. Договора № 06/20 предусмотрено, что в случае несвоевременной сдачи Заказчику результата работ. Подрядчик будет обязан выплатить Заказчику пеню.

В ходе проверки установлено, что в нарушение положений ст. 740 ГК РФ и Договора № 06/20 (п. 4.1.1) МАУК «Холмский ЦКД» строительная площадка Подрядчику в течении 3-х дней с момента подписания договора передана не была (Договор № 06/20 подписан 19.03.2020, акт передачи строительной площадки для производства работ от 31.03.2020). Таким образом, кроме нарушения положения заключенного договора, указанное могло повлечь для Подрядчика негативные последствия несвоевременной сдачи Заказчику результата работ вследствие сокращенного срока выполнения работ. В нарушение п. 10.1 Договора № 06/20, приемка выполненных Подрядчиком работ в течение 3-х дней Заказчиком не организована. Так, 15.05.2020 Подрядчик уведомил Заказчика о готовности работ предусмотренных Договором № 06/20. Однако, контрольно-обмерочные мероприятия Заказчиком организованы только 28.05.2020.

Кроме того, проведенными 28.05.2020 ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» контрольно-обмерочными мероприятиями, установлено, что Подрядчиком не предоставлен фотоотчет по скрытым работам, таким как, установка оконных блоков ПВХ, устройство подстилающих слоев из щебня и песка, перемычки оконных блоков и иные замечания. Вместе с тем, Подрядчик согласно п. 7.2 Договора № 06/20 обязан был уведомить о готовности к приёмке скрытых работ за 3 дня до такой приемки. Указанное, свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Заказчика (МАУК «Холмский ЦКД») за ходом выполнения работ по заключенному договору.

Указанные обстоятельства требуют принятия действенных мер по устранению в кратчайшие сроки и недопущению впредь подобных нарушений закона и свидетельствует о необходимости решения вопроса о персональной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

С учетом изложенного, в целях устранения выявленных нарушений, дальнейшего соблюдения и недопущения впредь нарушений требований действующего федерального законодательства в обозначенной сфере, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять безотлагательные меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по чьей вине допущены выявленные нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме не позднее, чем в установленный законом месячный срок.

Холмский межрайонный прокурор
старший советник юстиции



Г.В. Бойцов