**Сессия народной стратегии**

**Холмский район**

3 апреля 2017 года, г. Холм

Оглавление

[Описание сессии 1](#_Toc482625178)

[Ход обсуждения в группах 2](#_Toc482625179)

[Комфортная среда 2](#_Toc482625180)

[Культура и туризм 4](#_Toc482625181)

[Предпринимательство 8](#_Toc482625182)

[Человеческий капитал. 9](#_Toc482625183)

[Инициативы и проекты 10](#_Toc482625184)

[Легенда таблицы инициатив 11](#_Toc482625185)

[Список инициатив и проектов 12](#_Toc482625186)

[Участники сессии 18](#_Toc482625187)

[Комфортная среда 18](#_Toc482625188)

[Культура и туризм 19](#_Toc482625189)

[Предпринимательство 20](#_Toc482625190)

[Человеческий капитал. 21](#_Toc482625191)

# Описание сессии

Выработка предложений по улучшению ситуации в Холмском районе на основе видения местными жителями образа комфортного будущего проводилась по четырем направлениям:

* Комфортная среда сельских поселений – вопросы ЖКХ, инфраструктуры, транспорта, благоустройства, социальных сервисов для поселений
* Культура и туризм
* Предпринимательство – вопросы развития малого бизнеса
* Человеческий капитал.

Работа в группах строилась по методике СПУРТ (версия методики быстрого взгляда в будущее – Rapid Foresight – разработанная для обсуждения вопросов территориального развития)

В ходе группового обсуждения работа проводилась по следующим основным шагам:

* Определение основных трендов, влияющих на текущую и будущую ситуацию в районе
* Выделение субъектов и определение угроз и возможностей для них в текущей и будущей ситуации
* Определение способов реализации возможностей или устранения угроз – предложения к изменению в виде нормативных актов, форматов социального взаимодействия или внедрения технологий

# Ход обсуждения в группах

## Комфортная среда

**Проблемы/жалобы, высказанные участниками группы**

1.Состояние дорог и дорожного покрытия.

2.Мост через реку «Ловать» в аварийном состоянии. Есть травмы среди населения. Грозит обрушением, что остановит финансовую жизнь района.

3.Здравоохранение. Низкая обеспеченность больниц оборудованием, отсутствие пунктов медицинской помощи в деревнях.

4.Отсутствие подключенного природного газа. Существуют перебои с поставкой газовых баллонов.

5.Замусоренность. Нет своего полигона ТБО, нет переработки мусора, возникают стихийные свалки.

**Краткое описание ситуации (перечень основных трендов, над которыми работала группа с описанием)**

1. Ухудшение качества медобслуживания в районе. Недостаток квалифицированного персонала, недостаток оборудования и медицинских отделений

2. Снижение качество дорог в г. Холм и районе. Низкое качество дорожного покрытия, ремонт производится не своевременно и не в полном объеме.

3. Увеличение потребности в капитальном ремонте школы. Есть опасность для здоровья учеников и преподавателей. Школу давно не ремонтировали, возможно частичное обрушение. Есть прецеденты.

4. Рост потребности в природном газе. Для комфортной жизни (отопление, готовка и т.д.) Сейчас используется сжиженный в баллонах, существуют перебои с поставками.

5.Рост потребности в радиотрансляциях. Старшее поколение страдает без теле- и радиотрансляций, нечем занять досуг, слабая информированность о том, что происходит в мире, боятся пропустить сообщение о ЧС.

**Угрозы / возможности (перечень основных угроз и возможностей, над которыми работала группа)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название** | **Тип** | **Описание** | **К какому тренду относится (название тренда)** |
| 1. | Улучшение оснащения объектов здравоохранения | Возможность | Отсутствует необходимое оборудование, возможность для администрации района исправить ситуацию, тем самым заработать политический капитал. | Ухудшение качества медобслуживания в районе |
| 2. | Невозможность получить медицинскую помощь | Угроза | При сохранении тенденций к ухудшению медицинских услуг, вскоре население не сможет получать районную медицинскую помощь. | Ухудшение качества медобслуживания в районе |
| 3. | Онкологические заболевания | Угроза | Нет оборудования для выявления онкологии на ранних стадиях. | Ухудшение качества медобслуживания в районе |
| 4. | Починка дорог | Возможность | Смена дорожного покрытия. Возможность для администрации предпринимателей | Снижение качество дорог в г. Холм и районе |
| 5. | Травмы, несвоевременная помощь, разбитые автомобили. | Угроза | Некачественные дороги ведут к постоянным поломкам автотранспортных средств и угрозам ДТП, что лишает местное население возможности содержать автотранспортные средства. | Снижение качество дорог в г. Холм и районе |
| 6. | Комплектация класса компьютерами, лабораторным оборудованием, новыми партами, стульями и т.д. | Возможность | В случае до комплектации учебных заведений резко возрастет уровень подготовки учащихся. Возможность укомплектовать была, но администрация школьных учреждений затянула с подписанием документации и оборудование ушло в другие районы | Увеличение потребности в капитальном ремонте школы |
| 7. | Отсутствие комфортных условия для учащихся и преподавателей | Угроза | В связи с некомфортными условиями обучения, учащиеся не могут усваивать материал в полной мере. | Увеличение потребности в капитальном ремонте школы |
| 8. | Выиграть тендеры на ремонтные работы и обустройство района. | Возможность | В районе присутствует масса работ по водоснабжению, дорожных работ и необходимость в газификации. | Рост потребности в газификации района. |
| 9. | Остаться без газа. | Угроза | Уже сейчас газовые баллоны доставляются в район с перебоями. Население рискует остаться без газа. | Рост потребности в газификации района. |
| 10. | Несвоевременное предотвращение несчастных случаев среди населения деревень. | Угроза | Слабое покрытие сотовой сети не дает возможности своевременно вызвать помощь. | Рост потребности в радиотрансляциях и покрытии сотовых операторов |
| 11. | Отсутствие информации о положении в стране, слабая подготовка к возможным ЧС | Угроза | Слабое покрытие района теле-радио волнами, не дает возможность своевременно получать информацию по происходящем вокруг людям среднего и старшего возрастов. | Рост потребности в радиотрансляциях и покрытии сотовых операторов |

## Культура и туризм

**Проблемы/жалобы:**

1. Умирает население.

2. Население стареет.

3. Молодежь и кадры уезжает.

4. Дорог нет.

5. Туристов нет.

6. Инфраструктуры нет.

7. Уровень культуры и образования снижается.

8. Бумажных носителей нет (Книжный фонд библиотек).

9. Учреждения культуры и образования закрываются.

10. Спорта нет.

11. Газификация.

**Краткое описание ситуации (перечень основных трендов, над которыми работала группа с описанием)**

1. Вымираем и уезжаем. Уменьшается население в районе.

2. Снижение молодого населения. Происходит отток рабочих мест

3. Население. Старение населения. Проблемы жилья. Уменьшение интереса к спорту. Увеличение количества приезжих цыган.

4. Ухудшающееся состояние дорог во всех направлениях. Тупиковость Холма

5. Ухудшающаяся инфраструктура. Износ водопровода, канализации, отсутствие современных гостиниц

6. Падение уровня культуры и образования. В частности - в районе, как отображение общего по стране

7. Уменьшение информационного обеспечения. Сокращение книжного фонда. Нет поступлений.

8. Уменьшение финансирования на культуру и образование района. Связывают с кризисом.

9. Снижение интереса к активным видам спорта.

10. Увеличение доступа к интернет сети.

11. Увеличение количества продуктовых магазинов.

12. Увеличение количества культурных памятников.

**Угрозы / возможности (перечень основных угроз и возможностей, над которыми работала группа)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Название | Тип | Описание | К какому тренду относится (название тренда) |
| 1 | Интересный спорт | угроза | Однообразное, недостаточное обеспечение спортивным инвентарем. Ухудшение физ. развития. | Снижение интереса к активным видам спорта |
| 2 | Строительство ФОК | возможность | развитие интереса к различным видам спорта в более доступном месте, лыжная база, футбол, волейбол, легкая атлетика | Снижение интереса к активным видам спорта |
| 3 | Интернет и индивидуальность | угроза | несет много негативной информации, лишает живого общения людей, потеря сознания реального мира | Увеличение доступа к интернет сети |
| 4 | Отсутствие дипломированных специалистов | угроза | не приезжают специалисты и не возвращаются свои ,плохие условия жизни, дороги и т.д. | Снижение молодого населения |
| 5 | Программирование населения | угроза | человек привязан к компьютеру и интернету | Увеличение доступа к интернет сети |
| 6 | Информационный вакуум | угроза | бедная информация о городе , отсутствие туристического потока | Уменьшение информационного обеспечения |
| 7 | Преодоление программирования (духовное воспитание) | возможность | направить людей на духовное воспитание | Увеличение доступа к интернет сети |
| 8 | Интернет проекты | возможность | донесение образовательной и исторической информации через интернет | Увеличение доступа к интернет сети |
| 9 | Краеведение онлайн | возможность | краеведческий материал (за 16 лет собранный) разместить с целью ознакомления и изучения | Увеличение доступа к интернет сети |
| 10 | Внедрение школьной программы по истории края | возможность | разработка программ совместно с отделом образования и культуры для изучения местной истории | Падение уровня культуры и образования |
| 11 | Онлайн-библиотека | возможность | совмещение библиотеки и интернета, каталог онлайн-книг | Падение уровня культуры и образования |
| 12 | Создание отдела по туризму и обучение их грамотной работе | возможность | подготовка организаторов, экскурсоводов | Увеличение количества культурных памятников |
| 13 | Сплав по реке Ловать | возможность | туристический маршрут. "Путь из Варяг в Греки" | Увеличение количества культурных памятников |
| 14 | Памятники истории | возможность | возрождение исторического места, городище, как объект тур. Маршрута. | Увеличение количества культурных памятников |
| 15 | Туристы на 1 день | угроза | плохие условия в гостиницах, отсутствие дорог, общепит | Ухудшающаяся инфраструктура |
| 16 | Байк-маршруты | возможность | туристические маршруты по району для байкеров | Ухудшающаяся инфраструктура |
| 17 | Сельский туризм | возможность | организация сельского туризма и экологического туризма (походы) | Ухудшающаяся инфраструктура |
| 18 | Трущобы | угроза | превращение г. Холм в деревню | Вымираем и уезжаем |
| 19 | Исчезновение города | угроза | уменьшение населения, нет работы | Вымираем и уезжаем |

## Предпринимательство

**Проблемы/жалобы:**

1. Плохие дороги

2. Некому работать, нет кадров

3. Отдалённость от мест сбыта продукции

4. Нет железной дороги

5. Нет газа

6. Тяжело оформлять иностранных рабочих

7. Отстранённость администрации от предпринимателей

8. Много разных болезней животных. Уничтожение животных.

9. Не проводится лесоустройство

10. Малочисленность населения

11. Низкая платёжеспособность

12. Аукционы не учитывают возможность реализации работ у местных предпринимателей

13. Низкосортная древесина – не выгодная.

14. Население сложно взять лес

15. Большая бюрократия при работе с лесом

16. Отсутствие мобильной связи в ½ района

17. Земля с/х назначения заросли кустарником

18. Браконьерство

19. Стихийные свалки (нет утилизации)

20. Повышенная онкология в районе

21. Низкая квалификация врачей.

22. Военная часть на территории района.

**Краткое описание ситуации (перечень основных трендов, над которыми работала группа с описанием)**

1. Ухудшение состояния дорог

2. Падение экономической ситуации района

3. Рост числа организаций, проигрывающих в тендерах

4. Увеличение числа низкосортной древесины

Угрозы / возможности (перечень основных угроз и возможностей, над которыми работала группа)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Название | Тип | Описание | К какому тренду относится (название тренда) |
| 1. | Пропала деловая древесина | Угроза | Древесина для выработки | Увеличение числа низкосортной древесины |
| 2. | Закрытие школ, выезд населения | Угроза |  | Падение экономической ситуации района |
| 3. | Отсутствие правовой помощи | Угроза |  | Снижение юридических услуг |
| 4. | Отсутствие скота | Угроза |  | Увеличение заболеваемости животных |

## Человеческий капитал.

**Проблемы/жалобы:**

1. Отток населения

2. Оптимизация на федеральном уровне для малых городов и поселений

3. Старение жителей

4. Снижение уровня образования

5. Снижение морального облика людей

**Краткое описание ситуации (перечень основных трендов, над которыми работала группа с описанием)**

1.Отток населения. После окончания вузов и сузов молодые специалисты не возвращаются в район; отсутствие рабочих мест; отсутствие инфраструктуры.

2. Оптимизация. Сокращение количества образовательных и лечебных учреждений из-за экономических показателей.

3. Старение жителей. Отток молодых кадров в крупные города – мало детей в семьях. Нет заинтересованных в создании прочных семей.

4. Снижение уровня образования. Нет мотивации к получению образования. Большой объем компьютерных технологий (игры) снижает уровень развития детей.

5. Снижение морального облика людей. Поведение в семье, в общественных местах, в школе, на работе.

**Угрозы / возможности (перечень основных угроз и возможностей, над которыми работала группа)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Название | Тип | Описание | К какому тренду относится (название тренда) |
| 1 | Воспитание достойного подрастающего населения | возможность | Семеные традиции, образование родителей, семьи. | 5 |
| 2 | Снижение морального облика | угроза | Неполные семьи, необразованность родителей, алкогольная зависимость, отсутствие традиций | 5 |
| 3 | Сохранение семьи | возможность | Крепкие семьи будут способствовать повышению морального облика в целом | 5 |
| 4 | Отсутствие института семьи | угроза | Приветствуются разводы, гражданские браки | 5 |
| 5 | Незанятость детей во второй половины дня | угроза | Рост противоправных действий | 6 |
| 6 | Участие в подготовке курсов | возможность | Подготовка студентов совместно с предприятиями | 1 |
| 7 | Нехватка рабочих рук | угроза | Найм рабочей силы из-за границы района | 1 |
| 8 | Сокращение сферы обслуживания | угроза | Из-за снижения численности населения, снижается уровень обслуживания | 1 |
| 9 | Отсутствие социальной инфраструктуры | угроза | Нет хирурга, детского врача, род дома | 3 |
| 10 | Деградация населения | угроза | В связи с оттоком образованного населения происходит снижение морального облика в целом | 4 |
| 11 | Развитие инфраструктуры района | возможность | Создание рабочих мест | 1 |
| 12 | Исчезновение малых городов | угроза | Научно правовая база неактуальна для малых городов | 2 |
| 13 | Изменение (отсутствие) интереса у детей | угроза | Дети не хотят ничем заниматься, им достаточно компьютера; незаинтересованность в собственной жизни и жизни района | 4 |
| 14 | Самореализация | возможность | Организация индивидуального предпринимательства и проектной деятельности | 4 |

# Инициативы и проекты

После обсуждения окружающих проблем, сложившейся ситуации, угроз и возможностей группы выдвигали предложения по изменению ситуации, так, чтобы им было максимально комфортно.

Эти предложения сведены в единую таблицу предложений участников районной сессии.

## Легенда таблицы инициатив

* Предложение – предложение группы, которое, по ее мнению, улучшит ситуацию в обсуждавшийся тематике
* Тип – характеристика предложения
  + Инициатива – предложение, не имеющее (не получившее в ходе групповой работы) четкого описания результата
  + Проект – проект, предложение имеющее понятный образ результата, конкретное действие
  + Лучшая практика – проект, который уже реализован и предлагается распространить и расширить эту практику
* ФИО – Фамилия, имя, отчество лиц, которые указали, что готовы заниматься реализацией данной инициативы или проекта (при наличии инициативы)
* Группа – рабочая группа, в ходе работы которой было выдвинуто предложение
* Ответственность – основной уровень, на котором по мнению группы должен решаться поставленный вопрос (федеральный, областной, районный, бюджетных организаций, бизнес, общественные организации)
* Срок – срок, в ходе которого может быть реализовано данное предложение (сейчас – в течение ближайших месяцев, год – в течение года, 3 года – в течение 2-3 лет)
* Сфера – признаки («тэги»), которыми может быть описано данное предложение

## Список инициатив и проектов

| **Предложение** | **Тип** | **ФИО** | **Группа** | **Ответственность** | **Срок** | **Сфера** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Молодые специалисты - малым городам. Предоставление рабочего места | Инициатива | Тарасова Л.И | Человеческий капитал | бизнес | год | кадры |
| Нормативно- правовая база для городов с малой численностью населения (в части выделения ресурсов в зависимости от численности населения) | Инициатива | Запольскайте Е.Г. | Человеческий капитал | федерация, область | год | регулирование |
| Общение многодетных мам с молодежью. Диалоги о семье, детях, традициях | Инициатива | Середа В.В. | Человеческий капитал | общество | сейчас | Информполитика, образование |
| Вместе со всеми организация клуба молодой семьи , на базе детского сада | проект | Жукова Н.И. | Человеческий капитал | общество | сейчас | Информполитика, образование |
| Я это я (или как стать счастливым), я – волонтер. Развитие волонтерской деятельности, формирование ЗОЖ, активной жизненной позиции у подростов | Инициатива | Федорова Н.В., Любомирова Т.В. | Человеческий капитал | общество | сейчас | Информполитика, образование |
| Дополнительное образование доступно всем. Профилактика правонарушений среди подростков, организация досуга | Инициатива | Бульбах Н.Н. | Человеческий капитал | общество | сейчас | Информполитика, образование |
| Жители Холма объединяются в движение по спасению города Холма | Инициатива |  | Человеческий капитал | общество | сейчас | Информполитика, ЖКХ |
| Закон о сохранении мини-городов | Инициатива |  | Человеческий капитал | область | год | регулирование |
| Создание градообразующего предприятия при помощи государства | Инициатива |  | Человеческий капитал | область, бизнес | год | производство |
| Местные нормативные акты: плата жителям за жизнь в городе (Льготы для жителей города) | Инициатива |  | Человеческий капитал | область, район | год | регулирование |
| Рассказать о применении интернет-технологий в образовании. Образовательные сайты и программы, дистанционное образование | Инициатива |  | Человеческий капитал | общество |  | кадры |
| Диалог между стейкхолдерами Повышение информированности субъектов и уровней | Инициатива |  | Человеческий капитал | область, район |  | регулирование |
| Молодые специалисты Привлечение молодых специалистов в малые города | Инициатива |  | Человеческий капитал | бюджетные организации |  |  |
| Отработка после вуза. Договор об отработке по специальности, после окончания обучения в течение 3 лет | Инициатива |  | Человеческий капитал | бюджетные организации | сейчас | кадры |
| Поддержка стипендиальная во время обучения для возвращения в малые города | Инициатива |  | Человеческий капитал | бюджетные организации | сейчас | Кадры |
| Расширение спектра дополнительных бесплатных образовательных услуг Арт-кафе; занятость учащихся и молодежи | Инициатива |  | Человеческий капитал | район | сейчас | кадры |
| Молодежный клуб от 18 и старше. Субкультура, организованный досуг, волонтерство и т.п. | Инициатива |  | Человеческий капитал | район, бизнес | сейчас | кадры |
| Переработка дикоросов. Кооперация предпринимателей Закупка у населения с/х продукции | Инициатива |  | Предпринимательство | бизнес | год | регулирование |
| Охотничье хозяйство | Проект |  | Предпринимательство | бизнес | год | туризм |
| Экологический туризм | Проект | Никитин Александр Иванович | Предпринимательство | бизнес | год | туризм |
| Реклама деревни. Деятельность, направленная на популяризацию деревенской жизни среди населения района. | Инициатива | Куличкин Сергей Николаевич | Предпринимательство | общество | сейчас | Информполитика |
| Кооперация предпринимателей 3-х районов (Холмский ,Поддорский Марёвский) для совместных, крупных поставках в сети | Инициатива |  | Предпринимательство | бизнес | год | Информполитика  АПК |
| Проведение токсации. Областная администрация должна распределить участки леса | Инициатива |  | Предпринимательство | бизнес | год | кадры |
| Комбинат по переработки древесины. Администрация, взаимодействуя с предпринимателями трёх районов, кооперируются для создания комбината | Инициатива |  | Предпринимательство | область, район, бизнес | год | лесозаготовка |
| Выставить на конкурс земли для рекреационной деятельности | Инициатива |  | Предпринимательство | область, район | год | кадры |
| Заменить аукцион на конкурс, с приоритетом за жителями района, занимающимися в этой сфере (44-ФЗ) | Инициатива |  | Предпринимательство | федерация, область | год | регулирование |
| Внедрение школьной программы по истории края |  | Брынева Евгения | Туризм и культура | общество | сейчас | образование |
| Онлайн-библиотека |  | Брынева Евгения | Туризм и культура | общество | сейчас | образование |
| Развитие интереса к различным видам спорта в более доступном месте, лыжная база, футбол, волейбол, легкая атлетика | Инициатива | Николаев Даниил Александрович | Туризм и культура | общество | сейчас | образование |
| Интернет музей Калитиных. Сплав по реке Ловать. | проект | Федорова Виктория | Туризм и культура | бизнес | сейчас | туризм |
| Сплав по реке Ловать. | проект |  | Туризм и культура | бизнес | сейчас | туризм |
| Проведение бесплатных экскурсий волонтёрами по городу | Инициатива | Акимова Марина | Туризм и культура | общество | сейчас | туризм |
| Экообразование. Создание эко-визит-центра заповедника Рдейский. Пешая экскурсия на Рдейское озеро | проект | Кроликов Владимир, Акимова Марина | Туризм и культура | бизнес | сейчас | Образование, туризм |
| Город древний - город молодой | Инициатива | Брынева Евгения | Туризм и культура | район, бизнес | год | информполитика |
| Экскурсии для детей и туристов по маршрутам разной протяженности, 1-2 дневные. С погружением во времена второй мировой войны. Повышение уровня патриотизма. Найдены реальные места немецких бетонных оборонительных укреплений в районе + экотуризм, грибы, ягоды. Быт партизан | Лучшая практика | Суворов Сергей | Туризм и культура | бизнес | сейчас | туризм |
| Летние домики для приезжих туристов на берегу реки Ловать. Рыбалка грибы, ягоды и т.д | Лучшая практика | Суворов Сергей | Туризм и культура | бизнес | сейчас | туризм |